



Biroul permanent al Senatului

L 127. / 8.04.2024

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
XIX/80/2024

Comisia pentru apărare, ordine publică
și siguranță națională
XXV/214/08.04.2024

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, cu modificările și completările ulterioare și pentru completarea Legii nr.215/2016 privind ceremoniile oficiale, cu modificările și completările ulterioare (L127/2024)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost sesizate spre dezbateră, în fond, cu Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, cu modificările și completările ulterioare și pentru completarea Legii nr.215/2016 privind ceremoniile oficiale, cu modificările și completările ulterioare (L127/2024), inițiatori: Roman Florin-Claudiu - deputat PNL.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, astfel cum rezultă și din titlu, modificarea și completarea OUG nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, cu modificările și completările ulterioare, și completarea Legii nr. 215/2016 privind ceremoniile oficiale, cu completările ulterioare.

Consiliul Legislativ a avizat negativ inițiativa legislativă.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil propunerea legislativă.

La Biroul permanent al Senatului s-a înregistrat, în data de 14 martie 2024, **punctul de vedere al Guvernului**, în care se aprecia că, având în vedere că normele propuse la art. I vizează materia electorală, prin instituirea unei interdicții pentru persoanele ce doresc să candideze în funcțiile în cauză, sunt aplicabile dispozițiile Codului bunelor practici în materie electorală, astfel că, prin intervenția legislativă preconizată, era necesar a se asigura atât respectarea principiului general al stabilității juridice în materie electorală, cât și recomandările Codului bunelor practici în materie electorală, adoptat de Comisia de la Veneția. În consecință, menționează Guvernul, Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.

Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități au transmis avize favorabile.

Potrivit Expunerii de motive, prin prezentul proiect se propune interzicerea accesului la demnități și funcții publice pentru persoanele care au făcut parte din structurile de putere ale regimului comunist.

Soluțiile legislative propuse la pct. 1 și 3 ale art. I impun ca persoanele ce candidează pentru funcția de Președinte al României, respectiv care candidează, au fost alese sau au fost numite în una dintre demnitățile ori funcțiile prevăzute la art. 3 lit. b)-h¹), să facă o declarație pe propria răspundere în sensul că **nu au avut calitatea de lucrător al Securității sau de colaborator al acesteia**. Soluția preconizată la pct. 1 pentru art. 4 alin. (1) nu se corelează cu prevederile art. 27 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispoziții care fac parte din cadrul capitolului II „Organizarea și desfășurarea alegerilor”, secțiunea a 4-a „Candidaturile”. Potrivit prevederilor respective: „(2) Propunerile se fac în scris și vor fi primite numai dacă: c) sunt însoțite de declarația de acceptare a candidaturii, scrisă, semnată și datată de candidat, de declarația de avere, declarația de interese, de o declarație pe propria răspundere a candidatului în sensul că a avut sau nu calitatea de lucrător al Securității sau de colaborator al acesteia, precum și de lista susținătorilor, al căror număr nu poate fi mai mic de 200.000 de alegători.”

Totodată, cu privire la textul preconizat la pct. 3 pentru art. 5 alin. (1), Consiliul Legislativ indică faptul că acesta nu se corelează cu prevederile art. 52 alin. (13) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora: „(13) Toți candidații născuți înainte de data de 1 ianuarie 1976 vor da o declarație pe propria răspundere, potrivit legii penale, privind apartenența sau neapartenența la securitate ca poliție politică”.

Referitor la soluția legislativă propusă la pct. 2 al art. I pentru art. 4 alin. (5), potrivit căreia nu pot candida pentru funcția de președinte al României persoanele care, la data depunerii candidaturii, **au făcut parte din structurile de putere ale regimului comunist**, se apreciază în avizul Consiliului Legislativ că aceasta nu poate fi încadrată din punct de vedere tematic în obiectul de reglementare al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008, ce vizează accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, și nici în cuprinsul art. 4 din aceasta, care face parte din Secțiunea 1 „Procedura de verificare a persoanelor care candidează la funcția de Președinte al României” a capitolului I „Dispoziții generale” și care se referă la declarația pe propria răspundere pe care trebuie să o facă persoanele ce candidează la funcția de președinte al României. Observația este reiterată, în mod corespunzător, și pentru textul propus la pct. 4 al art. I pentru art. 5 alin. (6).

În ceea ce privește soluțiile legislative propuse la pct. 1 și 2 ale art. II, în avizul Consiliului Legislativ se indică faptul că textele preconizate pentru art. 17 alin. (3) și art. 18 alin. (2) sunt eliptice, fiind lipsite de previzibilitate, în sensul că nu se precizează cine trebuie să facă dovada că persoanele vizate au făcut parte din structurile de putere ale regimului comunist. Acest aspect contravine celor statuate în jurisprudența Curții Constituționale privind condițiile calitative ale actului normativ, în sensul că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat.

Cele două comisii sesizate pe fond s-au pronunțat în ședințe separate. Astfel, Comisia juridică, în ședința din 12 martie 2024, a examinat propunerea legislativă și avizele primite. Supusă votului, propunerea legislativă nu a întrunit numărul de voturi pentru adoptare și, în consecință, Comisia juridică a adoptat un **raport de respingere**. Comisia pentru apărare, în ședința din data de 8 aprilie 2024, a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi, un **raport de respingere**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională supun votului plenului Senatului prezentul **raport comun de respingere** și propunerea legislativă înregistrată cu adresa **L127/2024**.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, inițiativa legislativă se încadrează în categoria legilor **organice**, iar în aplicarea prevederilor art. 73 alin.(3) lit.a) și art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, primă Cameră sesizată este Senatul.

PREȘEDINTE,


Senator Cristian Augustin Niculescu Țăgărlaș

SECRETAR,


Senator Laura Mihaela Moagher

PREȘEDINTE,


Senator Nicoleta Pauluc

SECRETAR,


Senator Gheorghică Mândruța